



COMUNE DI CAORLE

Città Metropolitana di Venezia

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 7 DEL 05/01/2024

Settore Tecnico

OGGETTO: DIFFERIMENTO DEL TERMINE DI SCADENZA DI ULTERIORI CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME PER FINALITÀ TURISTICO-RICREATIVE PER LE QUALI È PENDENTE UNA PROCEDURA SELETTIVA.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Richiamato il Decreto Sindacale n° 6 del 29/09/2023 di conferimento di incarico di Dirigente del Settore Tecnico;

Dato atto di non trovarsi in situazione di conflitti di interessi in relazione all'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. n. 36 del 31/03/2023 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Visti:

- il "Codice della Navigazione" approvato con R.D. 30 marzo 1942, n. 327, e ss.mm.ii.;
- il "Regolamento per l'esecuzione del Codice della Navigazione" approvato con D.P.R. 15 febbraio 1952 n. 328;
- il D. Lgs 31 marzo 1998 n. 112 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59";
- la legge regionale n. 33/2002 "Testo unico delle leggi regionali in materia di turismo";
- la Direttiva dell'Unione Europea 2006/123/CE nota come "Direttiva Bolkestein";

Visti in particolare:

- la legge 5 agosto 2022 n. 118 (legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021);
- il decreto-legge 28 dicembre 2022 n. 198, conv. nella legge 24 febbraio 2023 n. 14, di modifica la predetta legge n. 118/2022;
- la legge della Regione Veneto 4 novembre 2002, n. 33 "Testo unico delle leggi regionali in materia di turismo", che trasferisce ai comuni, nel cui territorio sono comprese le aree demaniali marittime, la funzione amministrativa per il rilascio, il rinnovo e ogni modificazione inerente alle concessioni demaniali marittime, in conformità alle leggi dello Stato e della Regione ed ai contenuti del piano regionale di utilizzazione delle aree del demanio marittimo.
- il Piano Particolareggiato degli Arenili ai sensi della L.R.V. n. 33/2002, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 31/03/2010 esecutiva ai sensi di Legge e costituente variante al P.R.G. vigente;

- il Regolamento comunale sull'uso del Demanio Marittimo e disciplina delle attività balneari, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 31/03/2010 e modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 02.05.2017 e con deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 23/02/2023;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 408 del 29/12/2023, con la quale veniva disposto di differire il termine di efficacia delle attuali concessioni/autorizzazioni demaniali marittime per le quali è pendente una procedura selettiva, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di assegnazione delle nuove concessioni, compatibilmente con l'esperienza della stagione balneare 2024 e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2024;

Dato atto che il succitato provvedimento disponeva altresì di differire il termine di efficacia alle concessioni in essere per le quali, cui entro il termine di efficacia del 31/12/2023, venga presentata istanza di nuova concessione;

Rilevato che entro il 31/12/2023 sono pervenute le seguenti ulteriori istanze di nuova concessione (assunte al protocollo in data successiva):

n.	Concessione vigente	Rif. prot. domande nuova concessione
61	07/14	PROT. N.28 DEL 02.01.2024
62	01/21	PROT. N.29 DEL 02.01.2024
63	02/21	PROT. N.30 DEL 02.01.2024
64	01/14	PROT. N.71 DEL 02.01.2024

Dato atto che, al fine di dare ampia pubblicità alle sopra elencate istanze, per sollecitare eventuali osservazioni e/o manifestazioni di interesse, verrà disposta la pubblicazione per 30 gg. dei relativi avvisi pubblici in conformità a quanto disposto dall'art. 8 del Regolamento sull'uso del demanio marittimo e sulla disciplina delle attività balneari;

Atteso che, nel caso di tempestiva presentazione di domande e/o manifestazioni di interesse concorrenti, il responsabile del procedimento inviterà gli interessati a presentare un'offerta tecnica ed economica e le proposte saranno valutate da una commissione di gara secondo i criteri stabiliti dal Regolamento e che solo in seguito alla conclusione della procedura di gara verrà adottato il provvedimento di assegnazione delle nuove concessioni/autorizzazioni;

Atteso che, tenuto conto del carico di lavoro dell'Ufficio demanio, delle tempistiche necessarie per lo svolgimento dei procedimenti istruttori in corso e dei molteplici adempimenti da svolgersi, si prevede che le procedure selettive si concluderanno nel primo semestre del 2024;

Considerati le tempistiche necessarie per lo svolgimento dei procedimenti istruttori in corso ed i tempi necessari alle attività svolte in area demaniale per l'allestimento e l'organizzazione del personale, che non consentirebbero al concessionario entrante, soprattutto, se diverso dall'uscente di garantire la piena operatività dell'attività per la prossima stagione;

Ritenuto opportuno differire il termine di efficacia delle sopra elencate concessioni demaniali marittime per finalità turistico-ricreative per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di assegnazione delle nuove concessioni, compatibilmente con l'esperienza della stagione balneare 2024 e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2024, al fine di assicurare la manutenzione dell'arenile, la sicurezza dei bagnanti e il regolare svolgimento della prossima stagione balneare, a tutela dell'economia dell'intera località di Caorle e di tutti coloro che ivi prestano attività lavorativa, come meglio precisato nella Determinazione Dirigenziale n. 408 del 29/12/2023 che si richiama integralmente;

Dato atto che l'avvio dei procedimenti di assegnazione delle nuove concessioni coincide con la presentazione dell'istanza di parte e che pertanto per le sopra elencate concessioni, per le quali è

pervenuta istanza di nuova concessione entro il termine di efficacia del 31/12/2023, ai sensi dell'art. 3, comma 3 della Legge 5 agosto 2022, n. 118, potrà essere disposto il differimento del termine di efficacia per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di assegnazione delle nuove concessioni e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2024;

Atteso altresì che il differimento della data di scadenza delle concessioni/autorizzazioni in capo agli attuali concessionari, per il tempo necessario a concludere i procedimenti in corso ovvero per l'esperimento della stagione balneare 2024, risponde alla necessità di perseguire rilevanti interessi pubblici, individuabili:

- nell'esigenza di garantire la manutenzione dell'arenile, la sicurezza dei bagnanti e il più proficuo uso del demanio marittimo, mantenendolo occupato, e quindi produttivo, anche nelle more di tali procedure;
- nella necessità di salvaguardare lo svolgimento, anche per la stagione estiva 2024, di attività centrali per l'economia cittadina e il suo indotto;
- nell'evitare perdite di gettito per lo Stato (mancata corresponsione di canoni demaniali di rilevante ammontare) con conseguenti ricadute negative anche per Regione e Comune (mancato pagamento dell'imposta regionale sulle concessioni);

Dato atto che il suddetto differimento:

- è in linea con i principi di leale collaborazione tra Pubblica Amministrazione e concessionari, di ragionevolezza amministrativa e buon andamento della P.A.;
- è previsto dall'art. 3, comma 3, della l. n. 118/2022 (anche nella formulazione precedente alla modifica operata dal decreto-legge 28 dicembre 2022 n. 198, conv. nella legge 24 febbraio 2023 n. 14) e non è stato oggetto di censura da parte della giurisprudenza sopra menzionata in ragione dell'eccezionalità dei suoi presupposti;
- in quanto determinato, contenuto nel tempo massimo del 31.12.2024 e correlato all'andamento delle procedure selettive già in corso, non può configurarsi come una proroga generalizzata di tutte le concessioni/autorizzazioni demaniali, e quindi non si pone in contrasto con la normativa eurounitaria;

Visti:

- Il D.Lgs. 267/2000;
- la Legge 241/1990;
- lo Statuto comunale;
- il vigente Regolamento generale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

- 1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 1) di differire, per le motivazioni esposte in premessa, il termine di efficacia delle attuali concessioni demaniali marittime elencate in premessa (per le quali è pendente una procedura selettiva), per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di assegnazione delle nuove concessioni, compatibilmente con l'esperimento della stagione balneare 2024 e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2024;
- 2) di specificare sin d'ora che i titoli concessori derivanti dagli atti di aggiudicazione che verranno assunti in esito alle procedure ad evidenza pubblica in corso o da attivare avranno efficacia a far data dal rilascio del titolo e, comunque, nel rispetto dei termini di cui al punto precedente, onde appunto non pregiudicare il buon esito dell'attività stagionale per il 2024;

- 3) di specificare altresì che, al fine di non pregiudicare la posizione di soggetti terzi nell'ambito dei procedimenti ad evidenza pubblica in corso di cui trattasi, durante il periodo di efficacia differita delle concessioni in essere, potranno essere autorizzati esclusivamente gli investimenti necessari a mantenere efficiente e proficuo l'utilizzo ordinario del demanio in concessione; tali investimenti, di qualunque natura e valore essi siano, saranno comunque realizzati a rischio anche economico del concessionario e, quindi, senza pregiudizio per le valutazioni e decisioni che l'ente assumerà nell'ambito delle procedure ad evidenza pubblica ivi compreso l'eventuale obbligo di rimozione senza indennizzo al termine del periodo di efficacia differita della concessione;
- 4) di specificare infine che sono comunque da ritenersi salve e impregiudicate eventuali diverse determinazioni motivate che, caso per caso, l'amministrazione comunale si riserva di assumere nel perseguimento di specifiche esigenze e/o interessi pubblici rilevanti;

di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo pretorio informatico e nel sito del Comune, sezione amministrazione trasparente

Settore Tecnico

Paolo Tomba

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Caorle. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Tomba Paolo in data 05/01/2024